

農業部畜牧司副司長李宜謙

整合運用資源

推動「家畜三保險」

提升國人對畜牧業信心

蔡宛蓁

■ 註1：財團法人豐年社特約記者



圖片來源：Shutterstock

臺灣農業保險起步雖然較晚，但早在民國49年就已開始辦理家畜保險。數十年來面對不同時空與環境條件的挑戰、家畜飼養型態的轉移，經過不斷的摸索，家畜保險不斷改變、修正，穩健成長，且深獲好評，更可說為後來全面施行農業保險提供許多可供參考的經驗與資料。

農業部畜牧司副司長李宜謙在農委會（現為農業部）任職近30年，在畜牧司前身畜牧處則有25年工作經驗，剛開始在家禽科，辦理過禽流感保險。109年從「兩腳科」轉到「四腳科」，到家畜科也開始接觸到家畜三保險，也就是豬隻死亡保險、豬隻運輸保險和乳牛死亡保險，對於家畜相關保險業務相當熟稔。

畜牧業進入門檻高 開辦家畜保險分散風險

臺灣畜牧產業發展，根據農業部最近統計，國內農業總產值達新臺幣6,300億元，畜牧總產值約占三分之一，接近2,000億元，其中產值最大的就是豬隻，有將近800億元，不只在家畜類，也是所有農產品中產值最高的，乳牛產值約120億元左右。

畜牧業的特色是資本密集與技術密集，其他農糧、蔬果或許可以雇用偏勞動



圖片來源：財團法人豐年社

型人力，但根據畜牧法規定，要擔任畜牧場負責人需要具備一定資格，像是擁有相關學歷或受過相關訓練過程，加上畜牧業要投入相當多的成本，取得土地辦理牧場登記，以及符合規定的設施與設備，並不是想養就可以養，投入畜牧業其實有相當門檻。

政府起初開辦家畜保險的主要目的，就是要幫助畜牧業者降低成本。由於動物在飼養過程中，很容易因為疾病、天災等因素，還有一些像是火災的意外死亡，曾經也發生過因為避雷針沒裝好，雷電打到豬舍把豬電死的情況。這些高經濟價值的動物一旦死亡，對農民來說都是不小的損失，因此希望透過保險的機制來降低養豬戶的損失。此外，開辦豬隻保險還可提升食品安全，過去農民捨不得病死豬

的損失，以低價賣給屠宰場，流入市面被人食用。

李宜謙憶及，「小時候爸媽會跟我們說不要吃香腸，大家都說香腸是病死豬肉做的。」自政府推出豬隻保險之後，豬農捨得將斃死豬送往化製場妥善處理，從103年起就不再查獲斃死豬非法流用的情況。現在民眾可以放心吃豬肉，香腸甚至成為外銷的主力產品之一，這些都是推動豬隻死亡保險的好處。

推動豬隻強制納保 設計保險誘因化解抗拒

過去的家畜保險是非強制性的，有興趣的農戶就來投保；這幾年美國豬肉開放進口，為推動產業升級，行政院從110年起提供128.3億元基金，以四年時間進行相關改善，包括輔導養豬場升級、改善設備及強化保險，並自110年起將豬隻死亡保險列為政策型的強制保險，乳牛保險部分，目前一年飼養量為126,000頭，未來考慮比照豬隻死亡保險，採取乳牛強制投保。

由於家畜保險開辦早於農作物保險與農業保險法的實施，在農業保險法推動立法的過程中，因強制保險相關規定比其他險種要求更高、更複雜，其他農作物尚

未實行強制保險，沒有其他可以參考的先例，等到家畜保險強制保險機制成形之後，即可作為其他農作物保險的參考。

李宜謙指出，實施強制保險，困難之處不只是修法與相關辦法的制定，還有跟農民的溝通也很重要，因為人都會有僥倖心理，覺得天災人禍不會發生在自己身上，抗拒強制納保。為此，他們辦了五、六十場座談，到全臺所有養豬場所一一跟

農民溝通、說明，說服大家加入保險。

在溝通過程中，李宜謙發現，對小型畜牧場來說，因為養的頭數不多，如果有豬隻死亡，再買新的來養就好，投保所得到的理賠受益不大，抗拒強制納保。因此就要設計一些誘因，比方保費補助，飼養500頭以下不用支付保費，全部由政府補貼，500頭以上則由政府補助八成，1,000頭以上補助七成。如此一來，小型



攝影：徐兆玄



圖片來源：財團法人豐年社

畜牧場不用繳付任何保費，如果豬隻因疾病或意外死亡，還可以獲得理賠，自然就有意願投保。

定期掌握業務狀況 協助農險基金推行政策

原先家畜保險相關業務是由農會負責統籌，透過各縣市鄉鎮農會系統運作，由在第一線接觸農民的鄉鎮農會辦理。農業保險法通過後，成立財團法人

農業保險基金（以下簡稱農險基金），自111年開始家畜三保險業務移轉到農險基金，對接農會系統的保險理賠。李宜謙同時也是農險基金董事，由於每個月定期開會一次，很容易可以掌握農險基金業務狀況，並給予協助。

舉例來說，保險流程需要許多專業人力，以家畜保險而言，必須跟化製場連動，如果有豬隻、牛隻死亡，為了防止疾病傳染或非法流用到食用市場，必

須送到化製場，不能任意處理，如果農民要自場掩埋，也須經過農會人員拍照確認。目前全臺約有六家化製場，畜牧司過去透過全國農會，聘請10位化製審核員常駐在化製場，如果有動物死亡送到化製場，就會進行核認。

李宜謙指出，這些審核員必須具備相關的專業能力，第一個必須核認動物是否染有傳染疾病，如果有嚴重病變如非洲豬瘟、口蹄疫等甲類傳染病，就必須立刻通報防檢署，這就需要具備獸醫背景。其次要判斷送來的動物大小是否符合保險理赔的條件，由於每天送進化製場的牲畜很多，而且很重，不可能一一放上磅秤秤重，必須透過目視判斷是否超過40公斤，就需要經過專業訓練。這些審核人員在農險基金成立後，全數轉由農險基金運用，而不必從頭訓練保險核認的專業人才。

阻斷疾病傳播與斃死豬流用 成功打開外銷市場

回顧家畜保險開辦至今的成效，在豬隻死亡保險強制納保之後，覆蓋率達到100%，透過豬隻死亡保險，農業部可檢視投保之養豬場現有飼養頭數是否符合畜牧場登記之頭數，也創造許多附

加效果。由於保險改善過去斃死豬流用的問題，讓民眾可以放心吃豬肉、香腸等，食品業者也更有信心標榜使用國產豬肉，突顯國人對於國產豬肉深具信心與喜愛。

其次，對於阻斷疾病傳播有相當大的幫助。「我們守住了非洲豬瘟，口蹄疫也拔針，接下來針對傳統豬瘟也要拔針。」李宜謙指出，目前臺灣跟日本是全亞洲唯二沒有非洲豬瘟的非疫區，但日本還是有傳統豬瘟；如果連傳統豬瘟也能拔針，就是全亞洲唯一這三種疾病都清除的國家，這會是非常出色的政策性宣示效果。

從112年開始，臺灣開始出口種豬到菲律賓，不久前也賣了一櫃豬肉到菲律賓。菲律賓原本是除了中國大陸之外，全東南亞養豬最多的地區，但因為非洲豬瘟，造成許多豬隻死亡，導致豬肉價格十分昂貴，因此臺灣與菲律賓已洽談多次，這次機會可說是睽違30年重新打開菲律賓市場。李宜謙興奮地說，「養豬業是臺灣最大的農產品產業，自從受到口蹄疫疫情的重創，整體產業大幅萎縮，一路走過30多年，終於能夠再重建起來。」



圖片來源：Shutterstock

規劃乳牛死亡強制險 提升酪農業體質與競爭力

有了豬隻保險對產業助益的前例，畜牧司目前正在規劃將乳牛死亡保險納入強制險，透過保險理賠制度讓酪農業者加速淘汰寡產乳牛，進一步提升產業體質。

近日酪農業者與立法委員召開記者會，針對臺紐經濟合作協定（ANZTEC）可能造成的衝擊提出相關訴求。李宜謙進一步說明，協議簽訂後，紐西蘭乳製品進口關稅是每年逐步降低，到114年降

至零關稅，不是突然變成零，事實上這幾年進口乳製品最多的是美國，占了六成，紐西蘭占兩成五，且紐西蘭進口的絕大部分是奶粉、乳酪，約占八成，對國產鮮奶的影響其實很小，不用過度擔心。此外，政府也持續協助酪農產業發展，包括從106年起農委會（現為農業部）就持續補助酪農購置自動化設備，像是自動化擠乳機器人、自動餵飼機器人等，從降低生產成本與提升效率，強化整體產業競爭力與體質。而保險也發揮了產業輔導的功能，例如保險理賠加

碼，讓業者加速淘汰沒有效率的乳牛，提升國產鮮奶品質，讓國人對國產鮮奶更有信心，更願意消費。

由於家畜保險業務十分龐雜，且需具備理賠審認專業能力，李宜謙十分感謝農會保險業務承辦人與農險基金同仁的努力，未來畜牧司將持續透過年度計畫方式，協助農險基金增加臨時人力，

以因應業務需求，並持續辦理教育訓練課程，增進農會基層業務承辦人員的專業技能，以因應工作需要；也希望國內的畜牧業從業人員持續重視品質與衛生安全，畜牧司也會做好把關，維護國人的食肉安全與消費權益，增進國人對於國產畜牧產業的信心，期許畜牧產業在國人的支持下永續發展。



李宜謙

小檔案

現職：農業部畜牧司副司長

專長：綜理家畜產業產銷調節相關業務，畜牧政策、法規、產銷計畫與科技方案之擬訂及督導事項。

攝影：徐兆玄