

高粱產業現況及保險推動概況

陳坤龍¹

圖片來源：農委會農糧署

壹、前言

國內高粱原料多仰賴進口，近年年均需求量約6.4萬公噸，以進口為主約6.2萬公噸。國產高粱栽培向來以金門縣為主，臺灣於民國94年至100年間受氣候變遷影響，連續六年發生災害致穗上發芽、發霉，農民種植意願低，爰少有農民申報

種植高粱。108年臺南區農業改良場研發育成釀酒用高粱新品種「臺南7號」（散穗型）、「臺南8號」（半散穗型）釀酒用純糯性高粱，經109年及110年在臺灣部分縣市試種及金門酒廠實業股份有限公司（簡稱金酒公司）試釀結果，風味佳，出

酒率高，同時具有耐旱、耐淹、抗病蟲害等優點，受農民肯定，種植意願提高。

行政院農業委員會（簡稱農委會）、金門縣政府乃於110年媒合臺灣之農會與金酒公司自111年起在臺灣契作高粱，擴大生產面積。同年並開辦雜糧類作物農業保險第一張高粱收入保險保單，分散高粱種植之風險，讓農民收入有保障，種植更安心。鑒於金門縣長期以來高粱種植面積、產量每年約在1,700公頃、2,000公頃，相對穩定，本篇報告以介紹目前於臺灣擴大高粱產業現況及保險推動情形為主。

貳、高粱產業現況及保險推動情形

一、政府提供多項輔導措施，讓高粱契作生產更順利

臺南區農業改良場於108年育成較具競爭力之釀酒用高粱新品種，於臺灣本島推廣試種，108年至110年種植面積分別為20公頃、33公頃及162公頃，產量分別為55公噸、114公噸及500公噸。110年底金酒公司同意提供三年（111年至113年）長期合約，以到廠價（運抵金酒公司）每公斤新臺幣21元採購，由農委會農糧署輔導臺灣之農會成立高粱集團



臺灣地區農會與金酒公司契作高粱記者會。

圖片來源：農委會農糧署

■ 註1：任職於行政院農業委員會農糧署

產區契作供貨。各縣市之契作主體由桃園市新屋區農會、雲林縣斗南鎮農會、嘉義縣義竹鄉農會、臺南市學甲區農會分別擔任，與金酒公司合作，自111年起擴大推廣在臺灣本島種植高粱，突破以往小農自產自銷經營型態，整合農民、農民團體，推動自動化、機械化生產，提升經營效率、降低成本。同時政府協助充實產銷設備，導入智慧農業鏈結高粱產銷履歷，並輔導共同用藥防治及實施標準化田間管理作業，落實產品自主留樣檢測，建立批次管理制度，建置完善生產供應鏈，依金酒公司需求契作生產，建立全新契作合作模式。112年起更

放寬未具綠色環境給付計畫基期年資格之非都市土地特定農業區及一般農業區農牧用地種植高粱得申領契作獎勵金，有利擴大推廣規模。

二、111年天候條件不佳，仍有穩定高粱契作生產

111年原種植意願面積1,030公頃，受天候因素及播種適期限制，實際種植面積853公頃，其中第一期作面積617公頃，收穫面積363.4公頃，收穫乾籽量約765公噸，第二期作面積236公頃，收穫面積141.8公頃，乾籽量381公噸（尚未交貨金酒公司），全年產量約1,146公噸，

平均單產約2.27公噸（每公頃），雖與正常生育之平均單產3.2公噸至3.5公噸（每公頃）略低，仍較94年至99年間無法正常收穫為佳。各地區平均產量偏低原因，主要係受4月下旬冰雹、雨害及強風、5月下旬豪雨、8月中旬及9月上旬連續豪雨、10月尼莎颱風、高粱稈蠅蟲害及萌後雜草影響，致第一期作及第二期作收穫面積均有減少，情形如次：

（一）北部地區：受雨季、尼莎颱風影響田區泡水，導致高粱生育植株矮小，籽實量減少。另北部地區日照強度及長度均不如中、南部地區。

（二）中部地區：受雨季影響田區淹水，造成高粱植株生長狀況不佳且莖潛蠅蟲害，使高粱植株再生長側芽成熟不均，乾燥良率偏低。

（三）南部地區：受雨季影響田區泡水，導致無法中耕田間管理，田間雜草嚴重抑制高粱植株生長，及莖潛蠅蟲害致高粱田區植株參差不齊。另前期作硬質玉米田間落果萌芽與高粱一起採收，為篩選掉較大的玉米籽粒，連帶損失部分高粱，影響產量。

（四）各地區均有鳥害問題，尤以第二期作較嚴重。有關蟲害及萌後雜草等問題，農委會相關機關積極協助克服中，可望降低危害情形，112年預估種植面積



高粱遭受冰雹及雨害情形。 圖片來源：農委會農糧署

可增至2,000公頃。

三、開辦高粱收入保險保單，協助農民分散種植風險

為降低農民減產損失，確保收入，111年開辦雜糧類作物農業保險第一張高粱收入保險保單（保單架構如表1），承保事故不以天然災害致高粱產量減損為限，亦可包括疫病、蟲害、鳥害等風險，實際產量依農糧署「農情調查資料」，以當期作承保地區各縣市之每公頃產量為準，無須逐筆勘查，減少勘查成本及避免現勘認定爭議。至於保費部分，由農委會補助一半，縣政府補助一部分保費，農民只要負擔約一成的保費，就可以獲得一定收入的保障。111年第一期作試辦地區擔任保險人之農會包括新屋區農會、觀音區農會、新豐鄉農



高粱機械化生產-曳引機（附掛真空播種機、翻土用迴轉犁、施藥桶）、聯合收穫機。 圖片來源：農委會農糧署



連續豪雨危害高粱幼苗情形。 圖片來源：農委會農糧署

表 1、高粱收入保險保單架構

項目	臺灣地區			金門
保險期作	一期及二期			二期
承保地區	桃園市、新竹縣、苗栗縣、雲林縣、嘉義縣、臺南市			全縣
保險費	本島各縣市單一保費			全縣單一保費
	保障程度	85%	95%	85%
	保費	1,295元	2,826元	1,715元
基準價格（公斤／元）	15元			20元
基準產量（公斤／公頃）	桃園、新竹、苗栗	雲林	嘉義、臺南	1,300
	2,400	3,600	3,000	
實際產量	農糧署公告當期作承保地區各縣市之收穫量			

資料來源：行政院農業委員會農業金融局

會、通霄鎮農會、苑裡鎮農會、斗南鎮農會、土庫鎮農會、義竹鄉農會、學甲區農會、鹽水區農會等10家，金門縣農會於第二期作加入為保險人。111年第一期作計投保件數70件，投保面積617公頃，投保率100%，保費收入175萬2,311元，理賠件數70件，理賠金額644萬2,299元。至111年第二期作因目前產量調查資訊尚未公布，爰理賠與否仍待核算。

參、結語

國內高粱原料來源以跨國採購為主，因應國際糧食危機，國際糧食價格不斷攀升，金酒公司與臺灣各縣市跨縣市合作，經由臺灣農業軟實力，建立在

臺高粱生產供應鏈。部分原料由國際採購改向臺灣採購，除有穩定的原料供應來源，可產製原料、製程100%MIT的優質產銷履歷高粱酒外，也讓一期作休耕田可復耕種植高粱，二期作再種植硬質玉米，或水稻轉作的有利選擇，帶動活化農地多元使用，是減少碳足跡、提高農民收入、照顧農民、農業節水的多贏選項，創造產業、農民與環境的三贏局面。同時，因應全球氣候變遷所致多元災害型態之不確定性農業經營風險，推動高粱收入保險可有效協助農民分散種植高粱風險，提高農民投入意願，將可逐年擴大生產面積，期能達年種植3,000公頃甚或10,000公頃之目標。



風害造成高粱倒伏。 圖片來源：農委會農糧署